

Prawo zamówień publicznych z uwzględnieniem
nowelizacji w 2016 roku
(implementacja dyrektyw 2014/24/UE i 2014/25/UE)

Krzysztof Puchacz

Najważniejsze zmiany systemowe

Organizacja zamówień u zamawiającego

Przygotowanie postępowania

Ocena i badanie ofert

Umowy o zamówienie publiczne

Odpowiedzialność za naruszenie ustawy

Zamówienia IN HOUSE

Zamówienia IN HOUSE – w formie zamówienia z wolnej ręki – art. 67 ust. 1 pkt 12. Warunki:

- a) **zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,**
- b) **ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę,**
- c) **w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.**

Do obliczania procentu działalności uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną za trzy lata poprzedzające udzielenie zamówienia.

Zamówienia IN HOUSE

Zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

Art. 6d

Dotychczas:

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.

Po nowelizacji

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.

Zamówienia IN HOUSE

art. 36a ust. 2a.

Wykonawca, któremu udzielono zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12–14, którego przedmiotem jest świadczenie usług użyteczności publicznej lub roboty budowlane, jest obowiązany osobiście wykonać kluczowe części tych usług lub robót.

Zamówienia IN HOUSE

Przed udzieleniem zamówienia zamawiający zamieszcza na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, a jeżeli nie ma takiej strony, na swojej stronie internetowej, informację o zamiarze zawarcia umowy. Zamawiający może zawrzeć umowę nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia zamieszczenia ww. informacji.

Organ sprawujący nadzór nad zamawiającym, w razie powzięcia wątpliwości co do prawidłowości zastosowania art. 67 ust. 1 pkt 12-15, zakazuje zawarcia umowy na czas wyjaśnienia sprawy, nie dłużej jednak niż na 21 dni. Jeżeli organ sprawujący nadzór stwierdzi, że nie zachodzą podstawy do udzielenia zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12-15, zakazuje zawarcia umowy, a jeżeli umowa została zawarta, zwraca się do zamawiającego o wypowiedzenie umowy lub odstąpienie od umowy, w wyznaczonym przez ten organ terminie. W przypadku bezskutecznego upływu terminu, organ sprawujący nadzór występuje do sądu o unieważnienie umowy w całości lub w części.

Wyłączenia przedmiotowe – nabywanie nieruchomości

Nabywanie praw do nieruchomości (art. 4 pkt 3 lit. i):

Nie stosuje się ustawy jeżeli przedmiotem zamówienia jest **nabycie własności lub innych praw do istniejących** budynków lub nieruchomości.

Wyłączenia przedmiotowe – kredyty i pożyczki

Kredyty i pożyczki (art. 4 pkt 3 lit. ja):

Nie stosuje się ustawy jeżeli przedmiotem zamówienia są **pożyczki lub kredyty**, bez względu na to, czy wiążą się one z emisją, sprzedażą, zakupem lub zbyciem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, z wyjątkiem kredytów zaciąganych w granicach upoważnień zawartych w uchwale budżetowej.

Najważniejsze wyłączenia systemowe

Organizacja zamówień u zamawiającego

Przygotowanie postępowania

Ocena i badanie ofert

Umowy o zamówienie publiczne

Odpowiedzialność za naruszenie ustawy

Planowanie zamówień - art. 13a

JSFP niezwłocznie (w ciągu 30 dni) po przyjęciu budżetu lub planu finansowego przez uprawniony organ sporządzają plany postępowań o udzielenie zamówień publicznych, jakie przewiduje przeprowadzić w najbliższym roku finansowym **oraz zamieszczają je na stronie internetowej.**

Plan postępowań o udzielenie zamówień zawiera w szczególności informacje dotyczące:

- 1) przedmiotu zamówienia,
- 2) rodzaju zamówienia według podziału na zamówienia na roboty budowlane, dostawy lub usługi,
- 2) przewidywanego trybu lub innej procedury udzielenia zamówienia,
- 4) orientacyjnej wartości zamówienia,
- 5) przewidywanego terminu wszczęcia postępowania w ujęciu kwartalnym lub miesięcznym.

Stosuje się od 2017 r. (przepisy wprowadzające)

Najważniejsze wyłączenia systemowe

Organizacja zamówień u zamawiającego

Przygotowanie postępowania

Ocena i badanie ofert

Umowy o zamówienie publiczne

Odpowiedzialność za naruszenie ustawy

Zmiany w zakresie opisu przedmiotu zamówienia

Zakaz łączenia i podziału zamówień – nowe regulacje art. 5b

Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy:

- 1) **łączyć zamówień, które odrębnie udzielane wymagają zastosowania różnych przepisów ustawy;**
- 2) dzielić zamówienia na odrębne zamówienia, w celu uniknięcia łącznego szacowania ich wartości.

Zakaz łączenia i podziału zamówień – nowe regulacje art. 5b

Z łączeniem zamówień różnych rodzajów w celu uniknięcia stosowania ustawy będziemy mieli do czynienia np. w sytuacji, gdy zamawiający:

- w sposób nieuzasadniony połączy w jednym postępowaniu dostawy o wartości przekraczającej tzw. progi unijne dla dostaw, z robotami budowlanymi o wartości nieprzekraczającej „progów unijnych” dla robót budowlanych;
- łączna wartość obu rodzajów zamówień nie przekroczy „progów unijnych” dla robót budowlanych;

Zakaz łączenia i podziału zamówień – nowe regulacje art. 5b

- dostawy nie będą niezbędne do wykonania robót budowlanych (np. dostawy wyposażenia ruchomego do budowanego obiektu, takie jak komputery, meble wolnostojące itp.);
- w ramach takiego połączenia zamawiający uzna, że głównym przedmiotem zamówienia są roboty budowlane (art. 5c ust. 1 pzp po nowelizacji) i w efekcie przeprowadzi całe postępowanie wg przepisów właściwych dla robót budowlanych;
- efektem opisanego postępowania zamawiającego będzie zastosowanie przepisów „krajowych” do dostaw, które zamawiane samodzielnie podlegałyby procedurom „unijnym”.

Zakaz łączenia i podziału zamówień – nowe regulacje art. 5b

Dzielenie zamówienia na odrębne zamówienia w celu uniknięcia łącznego szacowania ich wartości wystąpi wówczas, gdy:

- Zamawiający, działając z należytą starannością, jest w stanie oszacować wartość jednego zamówienia (posiada zagwarantowane środki finansowe w połączeniu ze skonkretyzowaną potrzebą zakupu, a zamówienie jest jednorodne przedmiotowo i funkcjonalnie oraz może być wykonane przez tę samą grupę wykonawców);
- wartość tego zamówienia przekracza np. 30 000 euro;

Zakaz łączenia i podziału zamówień – nowe regulacje art. 5b

- zamawiający dokonuje podziału zamówienia na co najmniej dwie części i odrębnie ustala ich wartość w taki sposób, że wartość co najmniej jednej z tych części nie przekracza 30 000 euro;
- zamawiający udziela zamówienia na tę część (lub części) bez stosowania pzp (z zastrzeżeniem art. 6a pzp).

Zakaz łączenia i podziału zamówień – nowe regulacje art. 5f

Jeżeli przedmiot zamówienia nie może zostać podzielony, w szczególności ze względów technicznych, organizacyjnych, ekonomicznych lub celowościowych, do udzielenia zamówienia stosuje się przepisy dotyczące tego rodzaju zamówienia, który odpowiada jego głównemu przedmiotowi.

Opis przedmiotu zamówienia – kontrola zatrudnienia

Ar. 29 ust. 3a.

Zamawiający **określa** w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę, jeżeli wykonanie tych czynności obejmuje wykonywanie pracy określonej w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1976 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1066, z późn. zm.5).

Opis przedmiotu zamówienia – kontrola zatrudnienia

Art. 36 ust. 2 pkt. 8a)

Jeżeli zamawiający przewiduje wymagania, o których mowa w art. 29 ust. 3a, w SIWZ zamieszcza określenie w szczególności:

- a) sposobu dokumentowania zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a,
- b) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a, oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań,
- c) rodzaju czynności niezbędnych do realizacji zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia;

Opis przedmiotu zamówienia – podwykonawstwo

Zostaje art. 36a ust. 1 i 2:

Wykonawca może powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcy.

Zamawiający może zastrzec obowiązek osobistego wykonania przez wykonawcę:

- 1) kluczowych części zamówienia na roboty budowlane lub usługi;
- 2) prac związanych z rozmieszczeniem i instalacją, w ramach zamówienia na dostawy.

Uchyła się ust. 3

- ~~3. Zastrzeżenie, o którym mowa w ust. 2, nie jest skuteczne w zakresie, w jakim wykonawca powołuje się na zasoby innego podmiotu, na zasadach określonych w art. 26 ust. 2b, w celu wykazania spełniania warunków, o których mowa w art. 22 ust. 1.~~

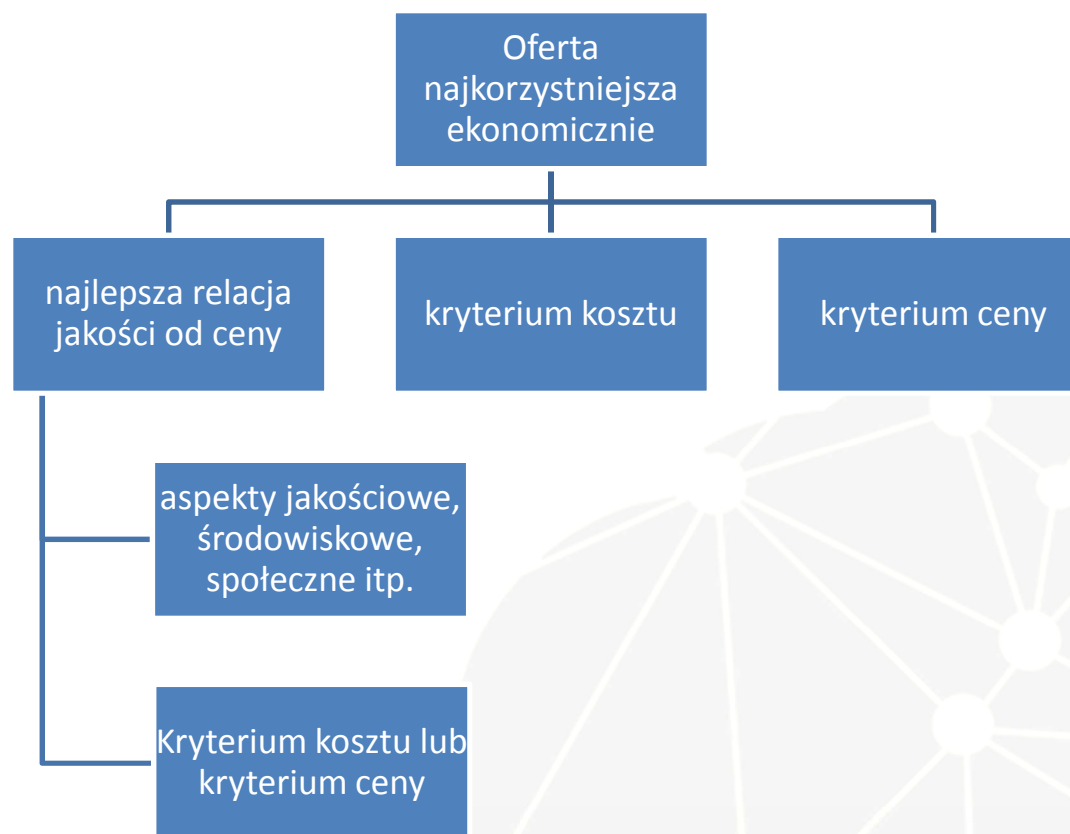
Zmiany w zakresie kryteriów oceny ofert

Kryteria oceny ofert

W świetle art. 67 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE, instytucje zamawiające udzielają zamówień publicznych w oparciu o **ofertę najkorzystniejszą ekonomicznie**.

Dyrektywa wprowadzając terminologię „oferty najkorzystniejszej ekonomicznie” zezwala na ustalenie kryteriów udzielenia zamówienia **w oparciu o cenę lub koszt (efektywność kosztową), czy też wykorzystanie podejścia opartego na najlepszej relacji jakości do ceny.**

Kryteria oceny ofert



Kryteria oceny ofert

Art. 91 ust. 2.

Kryteriami oceny ofert są:

- cena lub koszt
albo
- cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia .

Z zastrzeżeniem art. 91 ust. 2a

Kryteria oceny ofert

Art. 91 ust. 3b- 3c

Kryterium kosztu można określić z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia. Rachunek kosztów cyklu życia obejmuje:

- 1) koszty poniesione przez zamawiającego lub innych użytkowników:
 - a) związane z nabyciem,
 - b) użytkowania, w szczególności zużycie energii i innych zasobów,
 - c) utrzymania,
 - d) związane z wycofaniem z eksploatacji, w szczególności koszty zbiórki i recyklingu;

Kryteria oceny ofert

- 2) koszty przypisywane ekologicznym efektom zewnętrznym związane z cyklem życia produktu, usługi lub robót budowlanych, o ile ich wartość pieniężną można określić i zweryfikować, dotyczące:
 - a) emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń,
 - b) inne związane z łagodzeniem zmian klimatu.

Kryteria oceny ofert

Art. 91 ust. 2.

Kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności:

- 1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne,
- 2) aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2, dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników,

Kryteria oceny ofert

- 3) aspekty środowiskowe,
- 4) aspekty innowacyjne,
- 5) **organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia;**
- 6) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.

Kryteria oceny ofert

Art. 91 ust. 2a.

Zamawiający, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ich związki, kryterium ceny mogą zastosować jako jedyne kryterium oceny ofert lub kryterium o wadze przekraczającej 60%, jeżeli wskaże standardy jakościowe odnoszące się do wszystkich istotnych cech przedmiotu zamówienia, z zastrzeżeniem art. 76 ust. 2, jeżeli dodatkowo wykażą w załączniku do protokołu postępowania, w jaki sposób zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty cyklu życia z wyjątkiem art. 72 ust. 2 i art. 80 ust. 3.

Zmiany w zakresie warunków udziału w postępowaniu

Warunki udziału w postępowaniu

22.1

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy:

- 1) nie podlegają wykluczeniu;
- 2) spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu lub w zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania.

22.1a.

Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiające ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Warunki udziału w postępowaniu

22.1b.

Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:

- 1) uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
- 2) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- 3) zdolności technicznej lub zawodowej,

Warunek techniczno-zawodowy

22d. 1

Oceniając zdolność techniczną lub zawodową wykonawcy, zamawiający może postawić minimalne warunki dotyczące:

- wykształcenia,
- kwalifikacji zawodowych,
- doświadczenia,
- potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia

umożliwiającej realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

Zamawiający może uznać, że wykonawca nie posiada wymaganych zdolności, jeżeli zaangażowanie zasobów technicznych lub zawodowych wykonawcy w inne przedsięwzięcia gospodarcze wykonawcy może mieć negatywny wpływ na realizację zamówienia.

Warunki udziału w postępowaniu

Zamawiający tak jak dotychczas:

- ma prawo skonkretyzować warunki udziału w postępowaniu;
- ma prawo żądać w SIWZ dokumentów wskazanych w przepisach wykonawczych do ustawy (dokumenty analogiczne jak do tej pory);

Warunki udziału w postępowaniu

Art. 22a. 1.

Wykonawca może w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji, w stosownych sytuacjach oraz w odniesieniu do konkretnego zamówienia, lub jego części, polegać na zdolnościach technicznych lub zawodowych lub sytuacji finansowej lub ekonomicznej innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nim stosunków prawnych.

Wykonawca, który polega na zdolnościach lub sytuacji innych podmiotów, musi udowodnić zamawiającemu, że realizując zamówienie, będzie dysponował niezbędnymi zasobami tych podmiotów, w szczególności przedstawiając zobowiązanie tych podmiotów do oddania mu do dyspozycji niezbędnych zasobów na potrzeby realizacji zamówienia.

Warunki udziału w postępowaniu

W odniesieniu do warunków dotyczących wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia, wykonawcy mogą polegać na zdolnościach innych podmiotów, **gdy podmioty te zrealizują roboty budowlane lub usługi**, do realizacji których te zdolności są wymagane

Najważniejsze wyłączenia systemowe

Organizacja zamówień u zamawiającego

Przygotowanie postępowania

Ocena i badanie ofert

Umowy o zamówienie publiczne

Odpowiedzialność za naruszenie ustawy

Zmiany w zakresie zasad postępowania

Zasada jawności

Nowa definicja:

Protokół – należy przez to rozumieć dokument sporządzany przez zamawiającego w formie pisemnej, który potwierdza przebieg postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

W art. 96 pojawiają się dodatkowe wymogi dotyczące treści protokołu z postępowania – zostaną uwzględnione w **nowym rozporządzeniu w sprawie protokołu z postępowania.**

Zasada jawności

Bez zmian:

Zasady udostępniania dokumentacji z postępowania.
Obowiązek sporządzania i przechowywania protokołu.

Nowe elementy protokołu:

- powody niedokonania podziału zamówienia na części (art. 96 ust. 1 pkt 13);

Zasada jawności

Motyw 78 dyrektywy klasycznej

Zamówienia publiczne powinny być dostosowane do potrzeb MŚP. Instytucje zamawiające należy zachęcać do korzystania z kodeksu najlepszych praktyk określonego w dokumencie roboczym służb Komisji z dnia 25 czerwca 2008 r. zatytułowanym „Europejski kodeks najlepszych praktyk ułatwiających dostęp MŚP do zamówień publicznych”, zawierającego wytyczne mówiące o tym, w jaki sposób instytucje te mogą stosować ramy zamówień publicznych, aby ułatwić udział MŚP. W tym celu oraz aby zwiększyć konkurencję, instytucje zamawiające należy w szczególności zachęcać do dzielenia **dużych zamówień** na części. Podziału takiego można dokonać na zasadzie ilościowej, **tak by wielkość poszczególnych zamówień lepiej odpowiadała możliwościom MŚP**, lub na zasadzie jakościowej, z uwzględnieniem różnych zaangażowanych branż i specjalizacji, tak by w większym stopniu dostosować treść poszczególnych zamówień do wyspecjalizowanych sektorów MŚP, lub według różnych kolejnych etapów projektu.

Zasada jawności

Wielkość i przedmiot poszczególnych części zamówienia **powinny być dowolnie określone przez instytucję zamawiającą**, która zgodnie z odnośnymi przepisami o obliczaniu szacunkowej wartości zamówienia, powinna także mieć prawo do tego, by udzielić niektórych z tych części zamówienia bez stosowania procedur niniejszej dyrektywy. **Instytucja zamawiająca powinna mieć obowiązek rozważenia celowości podziału zamówień na części, jednocześnie zachowując swobodę autonomicznego podejmowania decyzji na każdej podstawie, jaką uzna za stosowną, nie podlegając nadzorowi administracyjnemu ani sądowemu**. W przypadku gdy instytucja zamawiająca zdecyduje, że podział zamówienia na części nie byłby właściwy, stosowne indywidualne sprawozdanie lub dokumenty zamówienia powinny zawierać wskazanie głównych przyczyn decyzji instytucji zamawiającej. Przyczyny te mogłyby być na przykład następujące: **instytucja zamawiająca mogłaby stwierdzić, że taki podział groziłby ograniczeniem konkurencji albo nadmiernymi trudnościami technicznymi lub nadmiernymi kosztami wykonania zamówienia, lub też potrzeba skoordynowania działań różnych wykonawców realizujących poszczególne części zamówienia mogłaby poważnie zagrozić właściwemu wykonaniu zamówienia**.

Zasada jawności

Państwa członkowskie powinny zachować możliwość podejmowania dalszych starań w celu ułatwienia MŚP udziału w rynku zamówień publicznych, rozszerzając zakres obowiązku rozważenia celowości podziału zamówień na mniejsze części, żądając od instytucji zamawiających uzasadnienia decyzji o niedokonywaniu podziału zamówień na części lub czyniąc ten podział obowiązkowym pod pewnymi warunkami. W tym samym celu państwa członkowskie powinny także mieć możliwość zapewnienia mechanizmów służących dokonywaniu bezpośrednich płatności na rzecz podwykonawców.

Artykuł 46 DYREKTYWY KLASYCZNEJ

Podział zamówień na części

- Instytucje zamawiające mogą postanowić o udzieleniu zamówienia w oddzielnych częściach; mogą też określić wielkość i przedmiot takich części.
- Z wyjątkiem zamówień, w przypadku których podział był obowiązkowy, instytucje zamawiające dokonują **wskazania najważniejszych powodów swojej decyzji o niedokonaniu podziału na części**, które zamieszcza się w dokumentach zamówienia.

Zasada pisemności

Uchyła się art. 27 PZP.

Uchyła się art. 82 ust. 2 PZP.

W zamian wprowadza się a rozdział 2a – tzw. „elektronizacja systemu zamówień publicznych” – z odroczonego do 18.10.2018 r. wejściem w życie.

Nowe przepisy mające obowiązywać od października 2018 r. przewidują:

- obowiązkową komunikację elektroniczną.
- oferty składane w formie elektronicznej pod rygorem nieważności.

Zasada pisemności

W okresie przejściowym (04.2016 - 10.2018) obowiązują przepisy art. 17 ustawy prowadzącej:

Komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się zgodnie z wyborem zamawiającego za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1529 oraz z 2015 r. poz. 1830), osobiście, za pośrednictwem pośtańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2013 r. poz. 1422, z 2015 r. poz. 1844 oraz z 2016 r. poz. 147);

Oferty i wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego składa się pod rygorem nieważności w formie pisemnej albo – **za zgodą zamawiającego** – w postaci elektronicznej, podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu.

Zasada bezstronności – nowa reguła

Art. 17 ust. 2a.

Kierownik zamawiającego lub osoba, której powierzył czynności w postępowaniu, jest obowiązany podjąć istotne starania, żeby pomiędzy pracownikami zamawiającego i innymi osobami zatrudnionymi przez zamawiającego, które mają bezpośredni lub pośredni wpływ na wynik postępowania, a wykonawcami nie zachodziła relacja, o której mowa w ust. 1 pkt. 2-4.

W razie uzasadnionego podejrzenia, że zachodzi taka relacja, kierownik zamawiającego albo osoba, której powierzył czynności w postępowaniu, odbiera od tych osób, pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, pisemne oświadczenie w przedmiocie okoliczności, o których mowa w ust. 1.

Zasada bezstronności

Art. 24 ust. 5 PKT 3

Z postępowania wyklucza się wykonawcę, jeżeli wykonawca lub osoby, o których mowa w pkt 14, uprawnione do reprezentowania wykonawcy pozostają w relacji określonej w art. 17 ust. 1 pkt 2-4 z:

- a) zamawiającym
 - b) osobami uprawnionymi do reprezentowania zamawiającego,
 - c) członkami komisji przetargowej lub zespołu, o którym mowa w art. 20a lub
 - d) osobami, które złożyły oświadczenie, o którym mowa w art. 17 ust. 2a,
- chyba że jest możliwe zapewnienie bezstronności po stronie zamawiającego w inny sposób niż przez wykluczenie wykonawcy z udziału w postępowaniu.

Zasada przejrzystości

Art. 7 (dodatkowy zapis)

Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości.

Wg ETS przejrzystość polega na zagwarantowaniu wszystkim potencjalnym oferentom odpowiedniego poziomu upublicznienia informacji umożliwiającego rynkowi usług otwarcie na konkurencję oraz kontrolę bezstronności procedur przetargowych.

- Sprawy C-324/98 [2000] Zb. Orz. str. I-10745, pkt 62, C-231/03 *Coname*, wyrok z dnia 21.7.2005, pkt 16 do 19 i C-458/03 *Parking Brixen*, wyrok z dnia 13.10.2005, pkt 49. Sprawa *Telaustria*, pkt 62 i sprawa *Parking Brixen*, pkt 49 (podkreślenia dodane).

Terminy

Art. 14./Odesłanie do Kodeksu Cywilnego/

1. Do czynności podejmowanych przez zamawiającego i wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.), jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej.
2. **Jeżeli koniec terminu do wykonania czynności przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, termin upływa dnia następnego po dniu lub dniach wolnych od pracy.**

Wszczęcie postępowania

Ogłoszenia w przetargu nieograniczonym

Postępowania poniżej progów UE:

- a. BZP
- b. Strona internetowa zamawiającego lub inna.
- c. Siedziba zamawiającego.

Postępowania powyżej progów UE:

- a. Dziennik Urzędowy UE
- b. Strona internetowa zamawiającego lub inna.
- c. Siedziba zamawiającego.

Zamieszczanie i zmiana SIWZ

Bez zmian.

SIWZ zamieszcza się na stronie internetowej:

- od dnia zamieszczenia ogłoszenia w BZP (poniżej progów UE)
- od dnia publikacji ogłoszenia w Dz. Urz. UE (powyżej progów UE)

Terminy składania ofert

Terminy składania ofert.

Procedura „krajowa”

7 dni

14 dni

Procedura „unijna”

Do października 2018 r. - 40 dni (wyjątkowo 35 dni jeżeli oferty można składać elektronicznie).

Od października 2018 – 35 dni.

W przypadku pilnej potrzeby udzielenia zamówienia można skrócić o 15 dni

Przebieg oceny ofert

Art. 9a

W przypadku gdy oferty mogą zostać złożone jedynie po odbyciu przez wykonawcę wizji lokalnej albo po sprawdzeniu przez niego dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia, zamawiający wyznacza terminy składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego do zapoznania się przez wykonawców z informacjami koniecznymi do przygotowania oferty, z tym że terminy te muszą być **dłuższe od minimalnych terminów składania ofert** określonych w ustawie.

Przebieg oceny ofert

Art. 86

Ust. 3

Bezpośrednio przed otwarciem ofert zamawiający podaje kwotę jaką może przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Nowy ust. 5

Niezwłocznie po otwarciu ofert zamawiający zamieszcza na stronie internetowej informacje dotyczące:

- 1) kwoty, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia;
- 2) firm oraz adresów wykonawców, którzy złożyli oferty w terminie;
- 3) ceny, terminu wykonania zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności zawartych w ofertach.

Ust. 4 bez zmian (podanie po otwarciu danych wykonawców).

Ocena i badanie ofert

Procedura oceny i badania ofert (art. 25a i 26)

Wszyscy wykonawcy składają oferty wraz z oświadczeniami wstępnymi (art. 25)

Ocena i badanie ofert

Badanie oświadczeń wstępnych wszystkich wykonawców - ewentualne wezwanie do uzupełnienia (art. 26 ust. 3) i wykluczenie

Wykonawca którego oferta podlega wyborowi jako najkorzystniejsza zostaje wezwany do złożenia dokumentów podmiotowych ewentualne wezwanie do uzupełnienia (art. 26 ust. 3) i wykluczenie

Termin składania ofert

Wybór

Oświadczenie wykonawcy

W postępowaniach o wartości przekraczającej progi UE wykonawca składa Jednolity Europejski Dokument Zamówienia.

W postępowaniach o wartości nieprzekraczającej progów UE **zamawiający przygotowuje wzór** oświadczenia o spełnianiu warunków udziału w postępowaniu i niepodleganiu wykluczeniu z udziału w postępowaniu (art. 25b ust. 2).

Oświadczenie wykonawcy (25a)

WARIANT	PONIŻEJ PROGÓW UE	POWYŻEJ PROGÓW UE
Wykonawca składa ofertę samodzielnie, nie korzysta z zasobów innych podmiotów i nie wykazuje podwykonawców	Oświadczenie wstępne wykonawcy	JEDZ wykonawcy
Wykonawcy składają ofertę w konsorcjum	Każdy z wykonawców składa oświadczenie wstępne	Każdy z wykonawców składa JEDZ
Wykonawca polega na zasobach innego podmiotu (art. 22a)	Wykonawca składa oświadczenie wstępne w którym zamieszcza informacje o podmiocie trzecim (potwierdzające spełnianie warunków i niepodleganie wykluczeniu)	JEDZ składa wykonawca i odrębny JEDZ składa podmiot udostępniający zasoby
Wykonawca wykazuje podwykonawcę lecz nie polega na jego zasobach	Wykonawca składa oświadczenie wstępne w którym na żądanie zamawiającego (w SIWZ) zamieszcza informacje o podwykonawcy (potwierdzające niepodleganie wykluczeniu)	JEDZ składa wykonawca i na żądanie zamawiającego (w SIWZ) w odrębny JEDZ składa podwykonawca w zakresie braku podstaw wykluczenia

Ocena podmiotowa

Zamawiający przed udzieleniem zamówienia, którego wartość jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, wzywa wykonawcę, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, do złożenia w wyznaczonym terminie aktualnych dokumentów potwierdzających okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 (nie krótszym niż 10 dni)

Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający może wezwać wykonawcę, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, do złożenia w wyznaczonym terminie aktualnych dokumentów potwierdzających okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 (nie krótszym niż 5 dni)

Dokumenty potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia.

Katalog dokumentów których zamawiający może żądać (w SIWZ i ogłoszeniu) na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu oraz potwierdzenia braku podstaw do wykluczenia będzie określony w nowym rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów.

Dokumenty te złoży jedynie wykonawca, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza (art. 26 ust. 1), przy czym w sytuacji gdy jest to niezbędne dla zapewnienia odpowiedniego przebiegu postępowania zamawiający może zażądać tych dokumentów na każdym etapie postępowania (art. 26 ust. 2f).

Dokumenty potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia.

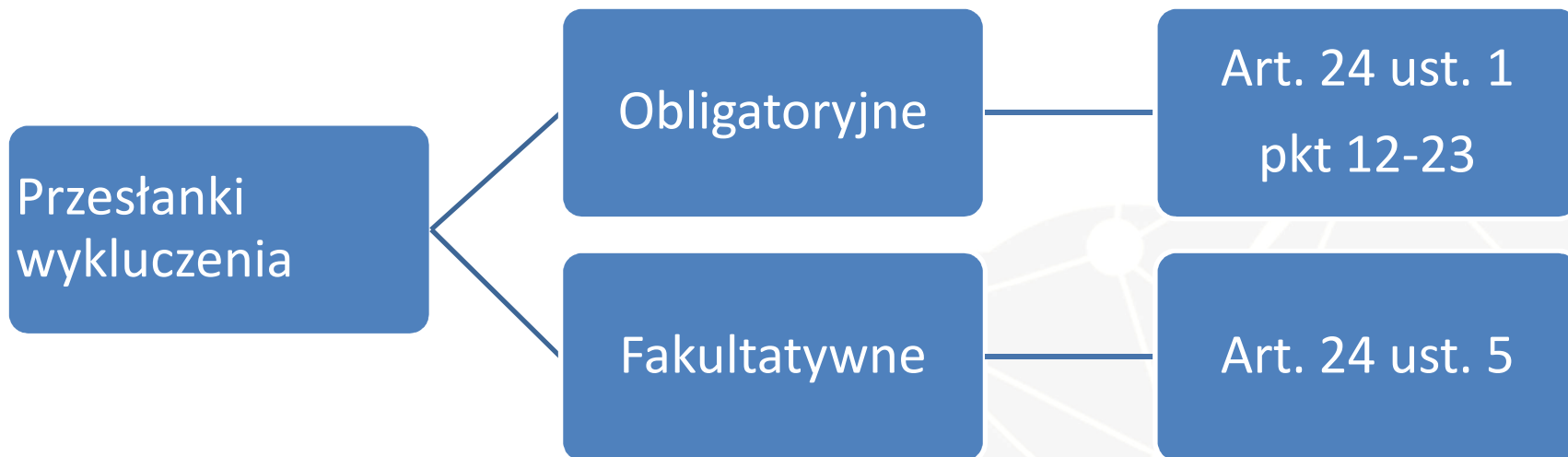
Wykonawca składa dokumenty podmiotowe na wezwanie zamawiającego i w terminie przez niego wyznaczonym.

Nie złożenie dokumentów w terminie wyznaczonym przez zamawiającego obliguje go do wezwania wykonawcy do ich uzupełnienia (art. 26 ust. 3).

Zamawiający nie może wezwać wykonawcy do złożenia dokumentów dostępnych powszechnie za pomocą środków elektronicznych (KRS, CEIDG, w przyszłości KRK).

Wykonawca może nie składać dokumentów na wezwanie jeżeli aktualne dokumenty są w posiadaniu zamawiającego (art. 26 ust. 6 p.z.p.).

Przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu



Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

1. **Niewykazanie spełniania warunków udziału w postępowaniu - 24 ust. 1 pkt 12 .**
 - 1.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (Sekcja IV) a następnie dokumentów złożonych po wyborze oferty.

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

2. **Prawomocne skazanie za przestępstwa wskazane w art. 24 ust. 1 pkt 13 – 14.**
 - 2.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (Sekcja IIIA) a następnie KRK.
 - 2.2 Weryfikacja wobec osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, działającego członka jego organu zarządzającego lub nadzorczego, obecnego współnika spółki w spółce jawnej, partnerskiej, komandytowej lub komandytowo-akcyjnej lub prokurenta;
 - 2.3 Przesłanka wygasa w momencie upływu 5 lat od dnia uprawomocnienia się wyroku (chyba, że z wyroku wynika dłuższy okres wykluczenia).

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

2.4 **Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8:**

Wykonawca, który podlega wykluczeniu na podstawie ust. 1 pkt 13 i 14 oraz pkt 16-21 lub ust. 5, może przedstawić dowody na to, że podjęte przez niego środki są wystarczające do wykazania jego rzetelności, w szczególności udowodnić naprawienie szkody wyrządzonej przestępstwem lub przestępstwem skarbowym, zadośćuczynienie za doznaną krzywdę lub naprawienie szkody, wyczerpujące wyjaśnienie stanu faktycznego oraz współpracę z organami ścigania oraz podjęcie konkretnych środków technicznych, organizacyjnych i kadrowych, które są odpowiednie dla zapobiegania dalszym przestępstwom lub przestępstwom skarbowym lub nieprawidłowemu postępowaniu wykonawcy.

Wykonawca nie podlega wykluczeniu, jeżeli zamawiający, uwzględniając wagę i szczególne okoliczności czynu wykonawcy, uzna za wystarczające dowody przedstawione na podstawie ust. 8

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

- 3. Prawomocna decyzja administracyjna lub wyrok sądu o zaleganiu z podatkami lub składkami (art. 24 ust. 1 pkt 15)**
 - 3.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja IIIB część pierwsza) a następnie dokumentów wskazanych w nowym rozporządzeniu PRM (najprawdopodobniej zaświadczenia US i ZUS).
 - 3.2 Przesłanka wygasa w momencie spłaty należności wynikającej z decyzji lub uzyskania ulgi w zapłacie.
 - 3.3 Nie ma zastosowania instytucja samooczyszczenia.

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

4. Wprowadzenie w błąd zamawiającego (art. 24 ust. 1 pkt 16 i 17)

- 4.1 IIC Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja wiersz 8) oraz pozostałe dokumenty składane wraz z ofertą oraz dokumenty składane po wyborze.
- 4.2 W przypadku wprowadzenia w błąd w warunkach celowego działania lub rażącego niedbalstwa wykluczenie następuje bez względu na wynik postępowania (pkt 16).
- 4.3 W przypadku wprowadzenia w błąd w warunkach lekkomyślności wykluczenie następuje jedynie wówczas jeżeli wprowadzenie w błąd ma wpływ na wynik postępowania (pkt 17)
- 4.4 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

5. **Próba nielegalnego wpłynięcia na decyzje zamawiającego (art. 24 ust. 1 pkt 18)**
 - 5.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja IIIC wiersz 8).
 - 5.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

6. **Branie udziału w przygotowaniu postępowania (art. 24 ust. 1 pkt. 19)**
 - 6.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja III C wiersz 6).
 - 6.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.
 - 6.3 Możliwość wykluczenia jest wyłączona w sytuacji, gdy udział wykonawcy w przygotowaniu postępowania nie wpływa negatywnie na konkurencję.

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

7. „Zmowa przetargowa” (art. 24 ust. 1 pkt 20)

- 7.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja IIIC wiersz 4).
- 7.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Orzeczony zakaz ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego (art. 24 ust. 1 pkt 21-22)

- 8.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja IIID).
- 8.2 Brak możliwości „samooczyszczenia”

Obligatoryjne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

9. Udział w grupie kapitałowej (art. 24 ust. 1 pkt 23)

- 9.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, składanego w ciągu 3 dni od dnia zamieszczeniu na stronie internetowej informacji, o której mowa w art. 86 ust. 2, - wykonawca przekazuje zamawiającemu oświadczenie o przynależności lub braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej.

Wraz ze złożeniem oświadczenia, wykonawca może przedstawić dowody, że powiązania z innym wykonawcą nie prowadzą do zakłócenia konkurencji w postępowaniu o udzielenie zamówienia (ART. 24 UST. 11)

Fakultatywne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

1. Likwidacja, upadłość (art. 24 ust. 5 pkt 1)

1.1 IIC Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja wiersz 2) oraz KRS lub CEIDG – ale bez możliwości wzywania wykonawcy do ich złożenia (są dostępne online).

1.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

2. Nierzetelność (art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4)

2.1 IIC Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja wiersz 3 – w zakresie pkt 2 i sekcja III C wiersz 7 – w zakresie pkt 3).

1.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Fakultatywne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

3. Konflikt interesów (art. 24 ust. 5 pkt 3)

3.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ.

3.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Fakultatywne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

4. **Naruszenia praw pracowników lub prawa ochrony środowiska (art. 24 ust. 5 pkt 5-7)**
 - 4.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja IIIC wiersz 1), następnie dokumentów wskazanych w rozporządzeniu PRM.
 - 4.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Fakultatywne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu

5. **Naruszenia obowiązków związanych z płatnościami podatków i składek ZUS (art. 24 ust. 5 pkt 7)**
 - 5.1 Weryfikacja na podstawie oświadczenia wykonawcy, EDZ (sekcja IIIB), następnie dokumentów wskazanych w rozporządzeniu PRM.
 - 5.2 Możliwość „samooczyszczenia” art. 24 ust. 8.

Zamówienie z wolnej ręki

Zamówienie z wolnej ręki

Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli:

- 4) w postępowaniu (*UWAGA: WYSTARCZY JEDNO*) prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, i nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt. 2 ze względu na ich niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia **lub wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania**, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione.

Zamówienie z wolnej ręki

Uchyła się pkt.5:

Zamówienia dodatkowe

Zamówienie z wolnej ręki

pkt. 6)

w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych, zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych, jeżeli takie zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego przedmiotem oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości.

Art.. 67 ust. 1a

W opisie zamówienia podstawowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 6, należy wskazać ewentualny zakres tych usług lub robót budowlanych oraz warunki na jakich zostaną one udzielone.

Najważniejsze wyłączenia systemowe

Organizacja zamówień u zamawiającego

Przygotowanie postępowania

Ocena i badanie ofert

Umowy o zamówienie publiczne

Odpowiedzialność za naruszenie ustawy

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia

Jeżeli wartość zamówienia lub umowy ramowej jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający **nie później niż w terminie 30 dni** od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego albo umowy ramowej zamieszcza ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Jeżeli wartość zamówienia albo umowy ramowej jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający **nie później niż w terminie 30 dni** od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego albo umowy ramowej, przekazuje ogłoszenie o udzieleniu zamówienia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

Zmiana umowy

Zmiana umowy

Art. 144

Zakazuje się zmian postanowień zawartej umowy lub umowy ramowej w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

- 1) zmiany zostały przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu lub specyfikacji istotnych warunków zamówienia w postaci jednoznacznych postanowień umownych, które określają ich zakres, w szczególności możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy, i charakter oraz warunki wprowadzenia zmian;

Zmiana umowy

- 2) zmiany dotyczą zamawiania dodatkowych dostaw, usług lub robót budowlanych, od dotychczasowego wykonawcy, nieobjętych zamówieniem podstawowym, o ile stały się niezbędne, pod warunkiem że zmiana wykonawcy:
 - a) nie może zostać dokonana z powodów ekonomicznych lub technicznych, w szczególności dotyczących zamienności lub interoperacyjności sprzętu, usług lub instalacji, zamówionych w ramach zamówienia podstawowego,
 - b) spowodowałyby istotną niedogodność lub znaczne zwiększenie kosztów dla zamawiającego
 - c) wartość każdej kolejnej zmiany nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie lub umowie ramowej;

Zmiana umowy

- 3) zostały spełnione łącznie następujące warunki:
- a) konieczność zmiany umowy lub umowy ramowej spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający, działając z należytą starannością, nie mógł przewidzieć,
 - b) wartość zmiany nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie lub umowie ramowej;

Zmiana umowy

- 4) wykonawcę, któremu zamawiający udzielił zamówienia, ma zastąpić nowy wykonawca:
 - a) na podstawie postanowień umownych, o których mowa w pkt. 1,
 - b) w wyniku połączenia, podziału, przekształcenia, upadłości, restrukturyzacji lub nabycia dotychczasowego wykonawcy lub jego przedsiębiorstwa, o ile nowy wykonawca spełnia warunki udziału w postępowaniu, nie zachodzą wobec niego podstawy wykluczenia oraz nie pociąga to za sobą innych istotnych zmian umowy;
 - c) w wyniku przejęcia przez zamawiającego zobowiązań wykonawcy względem jego podwykonawców;

Zmiana umowy

- 5) zmiany, niezależnie od ich wartości, nie są istotne w rozumieniu ust. 1e;
- 6) łączna wartość zmian jest mniejsza od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 i zarazem 10% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie w przypadku zamówień na usługi lub dostawy albo, w przypadku zamówień na roboty budowlane - 15% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie.

W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2, pkt 3 i pkt 4 lit. b, zamawiający nie może wprowadzać kolejnych zmian umowy lub umowy ramowej **w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy.**

Odwołania

Odwołania

Wykonawca w postępowaniach poniżej progów UE nabywa prawo do wnoszenia odwołań na:

- opisu przedmiotu zamówienia.
- wybór oferty najkorzystniejszej.

Zamówienia wyłączone ze stosowania ustawy

Organizacja zamówień u zamawiającego

Przygotowanie postępowania

Ocena i badanie ofert

Umowy o zamówienie publiczne

Odpowiedzialność za naruszenie ustawy

Nowe naruszenia dyscypliny finansów publicznych

- niezamieszczenie specyfikacji istotnych warunków zamówienia na stronie internetowej;
- łączenie zamówień różnych rodzajów albo dzielenie zamówienia na odrębne zamówienia publiczne w celu uniknięcia stosowania przepisów o zamówieniach publicznych;
- niezłożenie przez kierownika zamawiającego, członka komisji przetargowej oraz inne osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego po stronie zamawiającego lub mogące mieć wpływ na wynik tego postępowania oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności powodujących wyłączenie z tego postępowania.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Krzysztof Puchacz